

南昌市 2021 年地方政府债务限额及市级预算 第二次调整方案

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市人民政府委托，现向本次常委会报告南昌市 2021 年地方政府债务限额及市级预算第二次调整方案（草案），请予审议。

一、预算调整的原因及依据

根据《中华人民共和国预算法》、《江西省预算审查监督条例》、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）和《江西省财政厅关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（赣财债〔2016〕97号）等规定，地方政府债券收支实行预算管理，纳入政府一般公共预算和政府性基金预算。市、县（区）政府依照省财政厅下达的限额，提出本级政府债务安排建议，编制预算调整方案，经同级政府批准后，提交同级人大审议通过后下达实施。

根据《江西省财政厅关于下达部分 2021 年新增地方政府债务限额的通知》（赣财债〔2021〕28号）、《江西省财政厅关于下达 2021 年第二批新增地方政府债务限额的通知》（赣财债〔2021〕76号）、《江西省财政厅关于 2021 年第一批新增债券转贷地市有关事项的通知》（赣财债〔2021〕30号）、《江西省财政厅关于转贷 2021 年第二批新增债券和再融资债券支出有关事项的通知》（赣财债〔2021〕43号）、《江西省财政厅关

于 2021 年第五批新增债券转贷地市有关事项的通知》（赣财债〔2021〕83 号）和《江西省财政厅关于 2021 年第六批新增债券转贷地市有关事项的通知》（赣财债〔2021〕92 号）文件精神，省财政厅核定南昌市 2021 年新增政府债务限额 2,683,040 万元(含赣江新区 183,000 万元)，其中：一般债务限额 426,206 万元(含赣江新区 100,000 万元)、专项债务限额 2,256,834 万元(含赣江新区 83,000 万元)，并转贷相应债券资金。其中，省财政厅提前下达南昌市的部分 2021 年新增政府债务限额 1,087,985 万元（含一般债务限额 270,573 万元、专项债务限额 817,412 万元），以及按照“成熟一批、发行一批”的原则发行并转贷南昌市的部分 2021 年新增政府债券 810,399 万元（含一般债券 260,573 万元、专项债券 549,826 万元）已列入《南昌市 2021 年地方政府债务限额及市级预算第一次调整方案》，并经南昌市第十五届人大常委会第四十三次会议批准。

之后，省财政厅下达南昌市 2021 年第二批新增债务限额 1,595,055 万元（含赣江新区 50,000 万元），其中：一般债务限额 155,633 万元（含赣江新区 50,000 万元）、专项债务限额 1,439,422 万元；发行并转贷南昌市剩余 2021 年新增债券 1,872,641 万元（含赣江新区 103,000 万元），其中一般债券 165,633 万元（含赣江新区 50,000 万元），专项债券 1,707,008 万元（含赣江新区 53,000 万元）。因此，后续下达的新增债务限额和新增政府债券需编制预算调整方案报市人大常委会审

议。

二、债券资金的安排情况

(一) 新增一般债券资金的安排情况

省财政厅后续下达南昌市 2021 年新增一般债券资金 165,633 万元。一是市本级 39,182 万元；二是转贷其它县区 126,451 万元（含赣江新区 50,000 万元）。

按照中央和省有关规定，并结合南昌市实际，市本级 39,182 万元新增一般债券具体用于以下项目支出：九洲高架东延工程（洪都大道～天祥大道）24,182 万元、南昌市公安局反恐处突训练基地建设工程 8,000 万元、南昌市公安局刑事科学技术大楼工程 7,000 万元。

(二) 新增专项债券资金的安排情况

省财政厅后续下达南昌市 2021 年新增专项债券资金 1,707,008 万元。一是市本级 1,065,240 万元；二是转贷其它县区 641,768 万元（含赣江新区 53,000 万元）。

按照中央和省有关规定，并结合南昌市实际，市本级 1,065,240 万元新增专项债券具体用于以下项目支出：赣江抚河下游尾间综合整治工程 300,000 万元、南昌市绕城高速公路西二环（厚田至乐化段）及其连接线（经开至永修段）工程 281,450 万元、南昌市轨道交通 4 号线一期工程 152,000 万元、新建江西省中西医结合医院瑶湖分院项目 15,000 万元、江西省皮肤病专科医院异地新建项目 8,000 万元、高铁站周边

项目（一期）27,539 万元、京东大道周边（一期）118,777 万元、沿江北大道以南（一期）59,533 万元、沿江南大道周边（一期）59,987 万元、南昌市南京东路以北棚户区改造项目（一期）7,556 万元、南昌市高铁站周边棚户区改造项目（二期）31,398 万元、基于广电 5G 架构的移动物联数字传媒项目 4,000 万元。

三、预算调整的主要内容

（一）市本级

1. 收入预算调整情况

在市第十五届人大常委会第四十三次会议批准的 2021 年预算的基础上，市本级一般公共预算收入调增 165,633 万元，政府性基金预算收入调增 1,707,008 万元。

2. 支出预算调整情况

在市第十五届人大常委会第四十三次会议批准的 2021 年预算的基础上，市本级一般公共预算支出调增 165,633 万元，政府性基金预算支出相应调增 1,707,008 万元。

据此，调整后的 2021 年市本级一般公共预算和政府性基金预算收支平衡。

（二）县区

根据规定，各相关县（区）要及时编制预算调整方案，报经同级人大常委会审查批准后报送市财政局，由市财政局汇总上报省财政厅。考虑到经开区（含临空）、高新区、湾里管理局

无本级人大，新增地方政府债券资金分配也一并呈报市人大常委会批准，以上情况具体如下：

1. 经开区（含临空）

新增一般债券资金 2,859 万元，分别用于森林公园学校异地重建项目 714 万元、南昌二中经开校区项目 1,427 万元、临空二期路网建园四路工程 366 万元、玉屏东大街（广兰大道至蛟桥立交）提升改造 352 万元。

新增专项债券资金 13,919 万元，分别用于电子信息产业园（联博）三期 7,000 万元、创客绿色科技产业园 5,000 万元、南昌临空经济区临港区停车场项目 1,919 万元。

2. 高新区

新增专项债券资金 68,930 万元，分别用于江西省高层次人才产业园（二期）29,330 万元、南昌航空科创城配套设施建设项目（二期）39,600 万元。

3. 湾里管理局

新增专项债券资金 6,600 万元，分别用于梅岭景区基础设施建设项目 4,000 万元、湾里旅游城区基础设施建设项目 2,600 万元。

4. 赣江新区本级

新增一般债券资金 50,000 万元，分别用于赣江新区美岚家园安置房小区 7,600 万元、中医药科创城仲景雅苑二期项目 9,800 万元、中医药科创城中医药展示馆 3,500 万元、中医药

科创城市建设提升（一期）工程——阳光大道工程（桑海大道-赣新大道）18,000万元、中医药科创城桑海大道提升改造电力迁改工程4,000万元、赣江新区科创城学校项目4,400万元、赣江新区金桥乡片区安置房项目2,700万元。

新增专项债券资金53,000万元，分别用于国家级技能人才培养综合园区公共配套一期工程8,000万元、南昌市绕城高速公路西二环（厚田至乐化段）及其连接线（经开至永修段）工程45,000万元。

四、2021年地方政府债务限额

在市第十五届人大常委会第四十三次会议批准南昌市2021年地方政府债务总限额14,083,283.63万元（一般债务4,904,744.44万元、专项债务9,178,539.19万元）的基础上，省财政厅下达了南昌市2021年第二批新增地方政府债务限额1,595,055万元（一般债务限额155,633万元、专项债务限额1,439,422万元）。因此，南昌市2021年总的债务限额为15,678,338.63万元（含赣江新区933,000万元），其中：一般债务5,060,377.44万元、专项债务10,617,961.19万元。

五、其他需要报告的情况

（一）市本级部分2020年新增专项债券用途调整

根据《江西省财政厅关于调整部分专项债券资金用途的通知》（赣财债〔2021〕85号），为充分发挥专项债券资金效益，经省政府同意，调减南昌市政公用投资控股有限责任公司

2019年-2020年南昌市城区城镇污水全收集全处理达标整治工程第一批（青山湖区一期、东湖区）项目2020年新增专项债券资金60,509万元，分别安排南昌水利投资发展有限公司专项债券资金42,509万元，用于南昌市昌南新城南北连通渠工程；安排南昌轨道交通集团有限公司专项债券资金18,000万元，用于南昌市轨道交通4号线一期工程。

（二）经开区（含临空）部分2019年及以前年度新增一般债券用途调整

根据南昌经开区管委会《关于申请调整南昌经济技术开发区政府一般债券项目和专项债券项目的报告》，部分2019年及以前年度新增一般债券项目因实施过程中发生重大变化，部分建设内容取消等原因，导致部分一般债券资金无法使用，为充分发挥债券资金效益，拟调整用于其他一般债券项目，具体调整情况详见附件5。

- 附件：1. 2021年南昌市市本级政府性基金预算调整方案（草案）
2. 2021年南昌市市本级一般公共预算调整方案（草案）
3. 2021年南昌市经开区（含临空）政府性基金预算调整方案（草案）

4. 2021 年南昌市经开区（含临空）一般公共预算调整方案（草案）
5. 经开区（含临空）新增地方政府一般债券资金用途调整表
6. 2021 年南昌市湾里管理局政府性基金预算调整方案（草案）
7. 2021 年赣江新区政府性基金预算调整方案（草案）
8. 2021 年赣江新区一般公共预算调整方案（草案）

附件1:

2021年南昌市市本级政府性基金预算调整方案(草案)

单位:万元

收入科目	第十五届人大常委会第四十三次会议批准调整预算数	此次调整预算数	增减额	支出功能分类科目	支出经济分类科目	第十五届人大常委会第四十三次会议批准调整预算数	此次调整预算数	增减额
政府性基金收入	3814500	3814500		政府性基金预算支出		4081000	5146240	1065240
国有土地收益基金收入	186000	186000		文化旅游体育与传媒支出	其他商品和服务支出			
国有土地使用权出让收入	3534000	3534000		社会保障和就业支出	其他商品和服务支出			
彩票公益金收入	8500	8500		城乡社区支出		3479489	3784279	304790
城市基础设施配套费收入	46000	46000		国有土地使用权出让收入安排的支出	土地拆迁补偿和安置支出	3208489	3208489	
污水处理费收入	39000	39000		国有土地收益基金安排的支出	土地拆迁补偿和安置支出	186000	186000	
其他政府性基金收入	1000	1000		城市基础设施配套费安排的支出	基础设施建设	46000	46000	
债务转贷收入	549826	2256834	1707008	污水处理费安排的支出	其他商品和服务支出	39000	39000	
地方政府专项债务转贷收入	549826	2256834	1707008	棚户区改造专项债券收入安排的支出	土地拆迁补偿和安置支出		304790	304790
				交通运输支出			281450	281450
				政府收费公路专项债券收入安排的支出	基础设施建设		281450	281450
				其他支出		276000	755000	479000
				其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	基础设施建设	213500	365500	152000
				其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	资本性支出(一)	53000	380000	327000
				彩票公益金安排的支出	其他商品和服务支出	9500	9500	
				债务还本支出		189111	189111	
				地方政府专项债务还本支出	国内债务还本	189111	189111	
				债务付息支出		135000	135000	
				地方政府专项债务付息支出	国内债务付息	135000	135000	
				债务发行费用支出		1400	1400	
				地方政府专项债务发行费用支出	国内债务发行费用	1400	1400	
				债务转贷支出		283326	925094	641768
收入合计	4364326	6071334	1707008	支出合计		4364326	6071334	1707008

附件2:

2021年南昌市市本级一般公共预算调整方案(草案)

单位: 万元

收入项目	第十五届人大常委会第四十三次会议批准调整预算数	此次调整预算数	增减额	支出项目	第十五届人大常委会第四十三次会议批准调整预算数	此次调整预算数	增减额
一、一般公共预算收入	1679558	1679558		一、一般公共预算支出	2806013	2845195	39182
(一) 税收收入	1204118	1204118		(一) 一般公共服务支出	113844	113844	
增值税	524830	524830		(二) 国防支出	3912	3912	
企业所得税	200650	200650		(三) 公共安全支出	146707	146707	
个人所得税	52020	52020		(四) 教育支出	299764	299764	
资源税	950	950		(五) 科学技术支出	65016	65016	
城市维护建设税	115200	115200		(六) 文化旅游体育与传媒支出	59628	59628	
房产税	39400	39400		(七) 社会保障和就业支出	210846	210846	
印花稅	19100	19100		(八) 卫生健康支出	209402	209402	
城镇土地使用税	11700	11700		(九) 节能环保支出	19173	19173	
土地增值税	146760	146760		(十) 城乡社区支出	609798	648980	39182
车船税	6750	6750		(十一) 农林水支出	94942	94942	
耕地占用税				(十二) 交通运输支出	38439	38439	
契稅	86700	86700		(十三) 资源勘探信息等支出	591252	591252	
环境保护税				(十四) 商业服务业等支出	34759	34759	
其他税收收入	58	58		(十五) 金融支出	11900	11900	
(二) 非税收入	475440	475440		(十六) 自然资源海洋气象等支出	13923	13923	
专项收入	67000	67000		(十七) 住房保障支出	132397	132397	
行政事业性收费收入	196000	196000		(十八) 粮油物资储备支出	4535	4535	
罚没收入	21100	21100		(十九) 灾害防治及应急管理支出	15979	15979	
国有资本经营收入				(二十) 预备费	25000	25000	
国有资源(资产)有偿使用收入	168000	168000		(二十一) 其他支出	24297	24297	
捐赠收入				(二十二) 债务付息支出	80000	80000	
政府住房基金收入	23100	23100		(二十三) 债务发行费用支出	500	500	
其他收入	240	240					
二、地方政府一般债务转贷收入	260573	376206	115633	二、地方政府一般债务转贷支出	202560	279011	76451
三、调入预算稳定调节资金	816000	816000					
合计	2756131	2871764	115633	合计	3008573	3124206	115633

附件3:

2021年南昌市经开区（含临空）政府性基金预算调整方案（草案）

单位：万元

收入科目	第十五届人大常委会第四十三次会议批准调整预算数	此次调整预算数	增减额	支出功能分类科目	支出经济分类科目	第十五届人大常委会第四十三次会议批准调整预算数	此次调整预算数	增减额
政府性基金收入	16198	16198		政府性基金预算支出		276964	290883	13919
国有土地收益基金收入	985	985		城乡社区支出		213128	213128	
农业土地开发资金收入	1142	1142		国有土地使用权出让收入安排的支出	土地拆迁补偿和安置支出	209151	209151	
国有土地使用权出让收入	12571	12571		国有土地收益基金安排的支出	土地拆迁补偿和安置支出	235	235	
土地出让价款收入	12571	12571		农业土地开发资金安排的支出	土地拆迁补偿和安置支出	392	392	
城市基础设施配套费收入	1500	1500		土地储备专项债券收入安排的支出	土地拆迁补偿和安置支出			
债务转贷收入	25578	39497	13919	城市基础设施配套费对应专项债务收入安排的支出	其他资本性支出	3350	3350	
地方政府专项债务转贷收入	25578	39497	13919	债务付息支出	国内债务付息	38258	38258	
				其他支出		25578	39497	13919
				其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	其他资本性支出	25578	39497	13919
收入合计	41776	55695	13919	支出合计		276964	290883	13919

附件4:

2021年南昌市经开区（含临空）一般公共预算调整方案（草案）

单位：万元

收入项目	第十五届人大常委会第四十三次会议批准调整预算数	此次调整预算数	增减数	支出项目	第十五届人大常委会第四十三次会议批准调整预算数	此次调整预算数	增减数
一、一般公共预算收入	185000	185000		一、一般公共预算支出	251583	254442	2859
（一）税收收入	152374	152374		（一）一般公共服务支出	43526	43526	
增值税	44300	44300		（二）国防支出	26	26	
企业所得税	19912	19912		（三）公共安全支出	17080	17080	
个人所得税	3760	3760		（四）教育支出	31372	31372	
资源税				（五）科学技术支出	15765	15765	
城市维护建设税	18030	18030		（六）文化体育与传媒支出	504	504	
房产税	3850	3850		（七）社会保障和就业支出	8837	8837	
印花稅	3110	3110		（八）医疗卫生与计划生育支出	19802	19802	
城镇土地使用税	2977	2977		（九）节能环保支出	4092	4092	
土地增值税	6777	6777		（十）城乡社区支出	44522	47381	2859
车船税				（十一）农林水支出	5608	5608	
耕地占用税	10000	10000		（十二）交通运输支出	956	956	
契税	39500	39500		（十三）资源勘探信息等支出	23519	23519	
环境保护税	158	158		（十四）商业服务业等支出	516	516	
其他税收收入				（十五）金融支出	50	50	
（二）非税收入	32626	32626		（十六）自然资源海洋气象等支出	1652	1652	
专项收入	4326	4326		（十七）住房保障支出	3519	3519	
行政事业性收费收入	12000	12000		（十八）粮油物资储备支出			
罚没收入	2500	2500		（十九）灾害防治及应急管理支出	11703	11703	
国有资本经营收入				（二十）预备费	2500	2500	
国有资源（资产）有偿使用收入	13800	13800		（二十一）其他支出	3031	3031	
捐赠收入				（二十二）债务付息支出	12965	12965	
政府住房基金收入				（二十三）债务发行费用支出	38	38	
其他收入							
二、地方政府一般债券转贷收入	5970	8829	2859				
收入总计	190970	193829	2859	支出总计	251583	254442	2859

附件5:

经开区（含临空）新增地方政府一般债券资金用途调整表

单位：万元

序号	区划名称	调整前项目信息			调整后项目信息		
		项目名称	发行债券金额	未使用金额	调整金额	项目名称	安排金额
1	经开区	孔目湖路	8400.00	2130.00	2130.00	南昌经开区中心城区市政基础设施项目建设工程	2130.00
2		志敏大道下穿昌九城际铁路、京九铁路、湾里支线框架桥工程	4500.00	187.87	187.87	南昌经开区中心城区市政基础设施项目建设工程	187.87
3		规划一路道路及排水工程（旧修路至英雄五路）	500.00	332.50	332.50	海棠路（黄家湖西路至桂苑大道）工程	332.50
4		横山一路（旧修路至经开大道）道路工程	1800.00	1000.75	1000.75	桂苑大道（舍里甲至江拖路）工程	1000.75
5		曹家庄二路（横山一路至兴业大道）道路工程	1400.00	1084.26	1084.26	昌西大道北延伸段（志敏大道-英雄大道）工程	1084.26
6	临空	乐化机场小镇	5000.00	5000.00	5000.00	临空二期路网金水大道北延工程	5000.00
7		临空二期富强大道工程	3000.00	3000.00	3000.00	临空二期路网建园四路工程	3000.00
8		南昌临空经济区智慧园区数据大脑（智慧园区管理一期）	1500.00	1500.00	1500.00	临空二期路网创业大道工程	500.00
						临空二期路网建园四路工程	500.00
临空二期路网七里岗西延项目	500.00						
合计		-	26100.00	14235.38	14235.38	-	14235.38

附件6:

2021年南昌市湾里管理局政府性基金预算调整方案（草案）

单位：万元

收入项目	第十五届人民代表大会第七次会议批准预算数	此次调整预算数	增减额	支出项目	支出经济分类科目	第十五届人民代表大会第七次会议批准预算数	此次调整预算数	增减额
政府性基金预算收入	120000	120000		政府性基金预算支出		153855	160455	6600
国有土地收益基金收入				文化体育与传媒支出	其他商品和服务支出			
农业土地开发资金收入				社会保障和就业支出	其他支出			
国有土地使用权出让收入	119000	119000		城乡社区支出		144185	144185	
土地出让价款收入	119000	119000		国有土地使用权出让收入安排的支出	基础设施建设等	141365	141365	
缴纳新增建设用地土地有偿使用费				农业土地开发资金安排的支出	基础设施建设			
污水处理费收入	1000	1000		城市基础设施配套费安排的支出	其他支出			
专项债券对应项目专项收入				污水处理费安排的支出	其他对企业补助	2820	2820	
其他政府性基金专项债券对应项目专项收入				棚户区改造专项债券收入安排的支出	其他基本建设支出			
债务收入	30000	36600	6600	农林水支出	其他支出			
地方政府专项债券收入	30000	36600	6600	其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	其他商品和服务支出		6600	6600
				债务付息支出	国内债务付息	6800	6800	
				债务发行费用支出	国内债务发行费用			
				抗疫特别国债安排的支出	基础设施建设	2870	2870	
收入总计	150000	156600	6600	支出总计		153855	160455	6600

附件7:

2021年赣江新区政府性基金预算调整方案（草案）

单位：万元

收入科目	第十五届人大常委会第四十三次会议批准调整预算数	此次调整预算数	增减额	支出功能分类科目	支出经济分类科目	第十五届人大常委会第四十三次会议批准调整预算数	此次调整预算数	增减额
政府性基金收入	227300	227300		政府性基金预算支出		199515	252515	53000
国有土地收益基金收入				城乡社区支出		161715	161715	
农业土地开发资金收入				国有土地使用权出让收入安排的支出	土地征迁补偿和安置支出	161715	161715	
国有土地使用权出让收入	227300	227300		交通运输支出			45000	45000
土地出让价款收入	227300	227300		政府收费公路专项债券收入安排的支出	资本性支出（一）		45000	45000
城市基础设施配套费收入				其他支出		30000	38000	8000
债务转贷收入	30000	83000	53000	其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	资本性支出（一）	30000	38000	8000
地方政府专项债务转贷收入	30000	83000	53000	债务付息支出	国内债务付息	7800	7800	
政府性基金转移收入				抗疫特别国债支出				
抗疫特别国债转移支付收入				其他基础设施建设	基础设施建设			
				转移支出				
				政府性基金补助支出	其他支出			
收入合计	257300	310300	53000	支出合计		199515	252515	53000

附件8:

2021年赣江新区一般公共预算调整方案（草案）

单位：万元

收入项目	第十五届人大常委会第四十三次会议批准调整预算数	此次调整预算数	增减额	支出项目	第十五届人大常委会第四十三次会议批准调整预算数	此次调整预算数	增减额
一、一般公共预算收入	108400	108400		一、一般公共预算支出	259500	309500	50000
（一）税收收入	100714	100714		（一）一般公共服务支出	20079	20079	
增值税	39579	39579		（二）国防支出			
营业税				（三）公共安全支出	2090	2090	
企业所得税	14538	14538		（四）教育支出	4881	9281	4400
个人所得税	5051	5051		（五）科学技术支出	36187	36187	
资源税				（六）文化体育与传媒支出	132	3632	3500
城市维护建设税	2956	2956		（七）社会保障和就业支出	4487	4487	
房产税	5328	5328		（八）卫生健康支出	3876	3876	
印花稅	3677	3677		（九）节能环保支出	2160	2160	
城镇土地使用税	5499	5499		（十）城乡社区支出	104498	126498	22000
土地增值税	11261	11261		（十一）农林水支出	1681	1681	
车船税	161	161		（十二）交通运输支出	252	252	
耕地占用税				（十三）资源勘探信息等支出	34326	34326	
契税	8201	8201		（十四）商业服务业等支出			
环境保护税	49	49		（十五）金融支出	680	680	
其他税收收入	4414	4414		（十六）自然资源海洋气象等支出	2621	2621	
（二）非税收入	7686	7686		（十七）住房保障支出	18488	38588	20100
专项收入	3555	3555		（十八）灾害防治及应急管理支出	1256	1256	
行政事业性收费收入	1301	1301		（二十）预备费	6600	6600	
罚没收入				（二十一）其他支出	11000	11000	
国有资本经营收入				（二十二）债务付息支出	4206	4206	
国有资源（资产）有偿使用收入	2830	2830		（二十二）债务发行费用支出			
其他收入							
二、地方政府一般债券转贷收入	50000	100000	50000				
收入总计	158400	208400	50000	支出总计	259500	309500	50000