

关于南昌市 2021 年地方政府债务限额及市级 预算第一次调整方案

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市人民政府委托，现向本次常委会报告南昌市 2021 年地方政府债务限额及市级预算第一次调整方案（草案），请予审议。

一、预算调整的原因及依据

根据《中华人民共和国预算法》、《江西省预算审查监督条例》、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）和《江西省财政厅关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（赣财债〔2016〕97号）等规定，地方政府债券收支实行预算管理，纳入政府一般公共预算和政府性基金预算。市、县（区）政府依照省财政厅下达的限额，提出本级政府债务安排建议，编制预算调整方案，经同级政府批准后，提交同级人大审议通过后下达实施。

根据《预算法》第 67 条第二项“经全国人民代表大会批准的中央预算和经地方各级人民代表大会批准的地方各级预算，在执行中出现下列情况：需要调入预算稳定调节基金的，应当进行预算调整”。从预算稳定调节基金中调入资金至一般公共预算，需编制预算调整方案，经同级政府批准后，提交同级人大审议通过

后下达实施。

根据《江西省财政厅关于下达部分 2021 年新增地方政府债务限额的通知》（赣财债〔2021〕28 号）文件精神，经省人大常委会批准，省财政厅提前下达了南昌市部分 2021 年新增政府债务限额 1,087,985 万元(含赣江新区 133,000 万元)，其中：一般债务限额 270,573 万元（含赣江新区 50,000 万元）、专项债务限额 817,412 万元（含赣江新区 83,000 万元）。根据《江西省财政厅关于 2021 年第一批新增债券转贷地市有关事项的通知》（赣财债〔2021〕30 号）和《江西省财政厅关于转贷 2021 年第二批新增债券和再融资债券支出有关事项的通知》（赣财债〔2021〕43 号）文件精神，按照“成熟一批、发行一批”的原则，省财政厅下达了南昌市部分 2021 年新增政府债券资金 810,399 万元（含赣江新区 80,000 万元），其中：新增一般债券资金 260,573 万元（含赣江新区 50,000 万元），新增专项债券资金 549,826 万元（含赣江新区 30,000 万元）。

根据《南昌市人民政府关于印发南昌市产业资本运营体系改革实施方案的通知》（洪府发〔2020〕44 号）有关精神，市政府以洪府办抄字〔2021〕150 号抄告单明确：一次性拨付 400,000 万元作为资本金注入工业控股公司。根据《财政部关于印发<预算稳定调节基金管理暂行办法>的通知》（财预〔2018〕35 号）等有关政策精神，拟从预算稳定调节基金中调入 400,000 万元至

一般公共预算，用于安排资本金注入工业控股公司。

因此，今年下达的新增债务限额和新增债券资金，以及调入预算稳定调节基金，需编制预算调整方案报市人大常委会审议。

二、债券资金的安排情况

(一) 新增一般债券资金的安排情况

省财政厅下达南昌市 2021 年新增一般债券资金 260,573 万元。一是市本级 58,013 万元。二是转贷其它县区 202,560 万元(含赣江新区 50,000 万元)。

按照中央和省有关规定，并结合南昌市实际，市本级 58,013 万元新增一般债券具体用于以下项目支出：新建南昌急救中心项目 8,000 万元、南昌市卫生应急指挥与检验中心项目 6,000 万元、九洲高架二期延伸工程（洪都大道快速化改造工程）20,000 万元、昌南大道（生米大桥-昌东大道）快速路改造工程 24,013 万元。

(二) 新增专项债券资金的安排情况

省财政厅下达南昌市 2021 年新增专项债券资金 549,826 万元。一是市本级 266,500 万元。二是转贷其它县区 283,326 万元（含赣江新区 30,000 万元）。

按照中央和省有关规定，并结合南昌市实际，市本级 266,500 万元新增专项债券具体用于以下项目支出：南昌市轨道交通 4 号线一期工程 200,000 万元、南昌湾里射击中心综合训练馆及运动

员公寓建设项目 4,500 万元、南昌广电网络 4K 超高清智能终端整体转换项目 10,000 万元、象湖梅湖文化旅游项目基础设施综合提升改造工程 20,000 万元、南昌市洪都中医院中医药能力提升改造工程 20,000 万元、南昌市第一中等专业学校昌北校区实训基地建设项目 3,000 万元、南昌市市民综合体育健身中心暨配套设施项目 9,000 万元。

三、预算调整的主要内容

(一)市本级

1. 收入预算调整情况

在市十五届人民代表大会第七次会议批准的 2021 年预算的基础上，市本级一般公共预算收入调增 660,573 万元，政府性基金预算收入调增 549,826 万元。

2. 支出预算调整情况

在市十五届人民代表大会第七次会议批准的 2021 年预算的基础上，市本级一般公共预算支出调增 660,573 万元，政府性基金预算支出调增 549,826 万元。

据此，调整后的 2021 年市本级一般公共预算和政府性基金预算收支平衡。

(二)县区

根据规定，各相关县（区）要及时编制预算调整方案，报经同级人大常委会审查批准后报送市财政局，由市财政局汇总上报省财

政厅。考虑到：一是经开区(含临空)、高新区无本级人大；二是根据《关于赣江新区 2021 年预算调整方案的函》（赣新管财〔2021〕49 号），赣江新区本级的新增地方政府债券资金分配也需一并呈报市人大常委会批准，以上情况具体如下：

1. 经开区（含临空）

新增一般债券资金 5,970 万元，分别用于桂苑大道（舍里甲至江拖路）工程 300 万元、森林公园学校异地重建项目 600 万元、昌西大道北延伸段（志敏大道-英雄大道）工程 1,200 万元、新城学校扩建项目 300 万元、南昌经开区中心城区市政基础设施项目建设工程 1,000 万元、南昌经开区双港大道沿线高校周边环境整治工程 200 万元、南昌二中经开校区项目 1,176 万元、临空二期路网七里岗西延项目 1,194 万元。

新增专项债券资金 25,578 万元，分别用于南昌经开区光电产业园区一期 24,497 万元、南昌临空经济区临港区停车场项目 1,081 万元。

2. 高新区

新增一般债券资金 3,000 万元，全部用于高新区第三中学项目。

3. 赣江新区本级

新增一般债券资金 50,000 万元，分别用于中医药科创城仲景雅苑二期项目 15,200 万元、赣江新区直管区人居环境整治项

目 2,000 万元、赣江新区金桥乡片区安置房项目 2,300 万元、中医药科创城建设提升（一期）工程—环线城市形象提升 8,000 万元、中医药科创城建设提升（一期）工程—阳光大道以北道路工程 2,500 万元、中医药科创城城市道路新建工程 20,000 万元。

新增专项债券资金 30,000 万元，分别用于赣江新区中国中医药科创城绿色智能制造产业园 5,000 万元、赣江新区中医药科创城生物医药产业园 15,000 万元、赣江新区中国中医药科创城创新示范基地 10,000 万元。

四、2021 年地方政府债务限额

在市十五届人大常委会第三十四次会议批准南昌市 2020 年地方政府债务总限额 13,168,998.63 万元（一般债务 4,683,371.44 万元、专项债务 8,485,627.19 万元）的基础上，考虑到：一是根据《江西省财政厅关于收回部分地方政府债务限额及核定 2020 年末地方政府债务限额的通知》（赣财债〔2021〕6 号）文件精神，省财政厅收回了南昌市部分债务限额 173,700 万元（一般债务 49,200 万元、专项债务 124,500 万元）；二是截至报告日，省财政厅下达了南昌市部分 2021 年新增地方政府债务限额 1,087,985 万元（一般债务 270,573 万元、专项债务限额 817,412 万元）。因此，截至报告日，南昌市 2021 年总的债务限额为 14,083,283.63 万元，其中：一般债务 4,904,744.44 万元、专项债务 9,178,539.19 万元。

- 附件：1. 2021 年南昌市市本级政府性基金预算调整方案（草案）
2. 2021 年南昌市经开区（含临空）政府性基金预算调整方案（草案）
3. 2021 年赣江新区政府性基金预算调整方案（草案）
4. 2021 年南昌市市本级一般公共预算调整方案（草案）
5. 2021 年南昌市高新区一般公共预算调整方案（草案）
6. 2021 年南昌市经开区（含临空）一般公共预算调整方案（草案）
7. 2021 年赣江新区一般公共预算调整方案（草案）

2021 年南昌市市本级政府性基金预算调整方案 (草案)

单位: 万元

收入科目	2021 年 预算数	调整预算数	增减额	支出功能分类科目	支出经济分类科目	2021 年 预算数	调整预算数	增减额
政府性基金收入	3814500	3814500		政府性基金预算支出		3814500	4081000	266500
国有土地收益基金收入	186000	186000		文化旅游体育与传媒支出	其他商品和服务支出			
国有土地使用权出让收入	3534000	3534000		社会保障和就业支出	其他商品和服务支出			
彩票公益金收入	8500	8500		城乡社区支出		3479489	3479489	
城市基础设施配套费收入	46000	46000		国有土地使用权出让收入安排的支出	土地征迁补偿和安置支出	3208489	3208489	
污水处理费收入	39000	39000		国有土地收益基金安排的支出	土地征迁补偿和安置支出	186000	186000	
其他政府性基金收入	1000	1000		城市基础设施配套费安排的支出	基础设施建设	46000	46000	
债务转贷收入		549826	549826	污水处理费安排的支出	其他商品和服务支出	39000	39000	
地方政府专项债务转贷收入		549826	549826	棚户区改造专项债券收入安排的支出	土地征迁补偿和安置支出			
				其他支出		9500	276000	266500
				其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	基础设施建设		213500	213500
				其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	资本性支出 (一)		53000	53000
				彩票公益金安排的支出	其他商品和服务支出	9500	9500	
				债务还本支出		189111	189111	
				地方政府专项债务还本支出	国内债务还本	189111	189111	
				债务付息支出		135000	135000	
				地方政府专项债务付息支出	国内债务付息	135000	135000	
				债务发行费用支出		1400	1400	
				地方政府专项债务发行费用支出	国内债务发行费用	1400	1400	
				债务转贷支出			283326	283326
收入合计	3814500	4364326	549826	支出合计		3814500	4364326	549826

2021 年南昌市经开区 (含临空) 政府性基金预算调整方案 (草案)

单位：万元

收入科目	2020 年 预算数	调整预算数	增减额	支出功能分类科目	支出经济分类科目	2020 年 预算数	调整预算数	增减额
政府性基金收入	16198	16198		政府性基金预算支出		251386	276964	25578
国有土地收益基金收入	985	985		城乡社区支出		213128	213128	
农业土地开发资金收入	1142	1142		国有土地使用权出让收入 安排的支出	土地拆迁补偿和安置支出	209151	209151	
国有土地使用权出让收入	12571	12571		国有土地收益基金安排的支出	土地拆迁补偿和安置支出	235	235	
土地出让价款收入	12571	12571		农业土地开发资金安排的支出	土地拆迁补偿和安置支出	392	392	
城市基础设施配套费收入	1500	1500		土地储备专项债券收入安排的支出	土地拆迁补偿和安置支出			
债务转贷收入		25578	25578	城市基础设施配套费对应专项债务 收入安排的支出	其他资本性支出	3350	3350	
地方政府专项债务转贷收入		25578	25578	债务付息支出	国内债务付息	38258	38258	
				其他支出			25578	25578
				其他地方自行试点项目收益专项债券 收入安排的支出	其他资本性支出		25578	25578
收入合计	16198	41776	25578	支出合计		251386	276964	25578

2021 年赣江新区政府性基金预算调整方案 (草案)

单位：万元

收入科目	2021 年 预算数	调整预 算数	增减额	支出功能分类科目	支出经济分类科目	2021 年 预算数	调整预 算数	增减额
政府性基金收入	227300	227300		政府性基金预算支出		169515	199515	30000
国有土地收益基金收入				城乡社区支出		161715	161715	
农业土地开发资金收入				国有土地使用权出让收入安排的支出	土地拆迁补偿和安置支出	161715	161715	
国有土地使用权出让收入	227300	227300		其他支出			30000	30000
土地出让价款收入	227300	227300		其他地方自行试点项目收益专项债券收入 安排的支出	资本性支出（一）		30000	30000
城市基础设施配套费收入				债务付息支出	国内债务付息	7800	7800	
债务转贷收入		30000	30000	抗疫特别国债支出				
地方政府专项债务转贷收入		30000	30000	其他基础设施建设	基础设施建设			
政府性基金转移收入				转移支出				
抗疫特别国债转移支付收入				政府性基金补助支出	其他支出			
收入合计	227300	257300	30000	支出合计		169515	199515	30000

2021 年南昌市市本级一般公共预算调整方案（草案）

单位：万元

收入项目	2021 年	调整预算数	增减额	支出项目	2021 年	调整预算数	增减额
一、一般公共预算收入	1679558	1679558		一、一般公共预算支出	2348000	2806013	458013
（一）税收收入	1204118	1204118		（一）一般公共服务支出	113844	113844	
增值税	524830	524830		（二）国防支出	3912	3912	
企业所得税	200650	200650		（三）公共安全支出	146707	146707	
个人所得税	52020	52020		（四）教育支出	299764	299764	
资源税	950	950		（五）科学技术支出	65016	65016	
城市维护建设税	115200	115200		（六）文化旅游体育与传媒支出	59628	59628	
房产税	39400	39400		（七）社会保障和就业支出	210846	210846	
印花税	19100	19100		（八）卫生健康支出	209402	209402	
城镇土地使用税	11700	11700		（九）节能环保支出	19173	19173	
土地增值税	146760	146760		（十）城乡社区支出	551785	609798	58013
车船税	6750	6750		（十一）农林水支出	94942	94942	
耕地占用税				（十二）交通运输支出	38439	38439	
契税	86700	86700		（十三）资源勘探信息等支出	191252	591252	400000
环境保护税				（十四）商业服务业等支出	34759	34759	
其他税收收入	58	58		（十五）金融支出	11900	11900	
（二）非税收入	475440	475440		（十六）自然资源海洋气象等支出	13923	13923	
专项收入	67000	67000		（十七）住房保障支出	132397	132397	
行政事业性收费收入	196000	196000		（十八）粮油物资储备支出	4535	4535	
罚没收入	21100	21100		（十九）灾害防治及应急管理支出	15979	15979	
国有资本经营收入				（二十）预备费	25000	25000	
国有资源（资产）有偿使用收入	168000	168000		（二十一）其他支出	24297	24297	
捐赠收入				（二十二）债务付息支出	80000	80000	
政府住房基金收入	23100	23100		（二十三）债务发行费用支出	500	500	
其他收入	240	240					
二、地方政府一般债务转贷收入		260573	260573	二、地方政府一般债务转贷支出		202560	202560
三、调入预算稳定调节资金	416000	816000	400000				
合计	2095558	2756131	660573	合计	2348000	3008573	660573

2021 年南昌市高新区一般公共预算调整方案（草案）

单位：万元

收入项目	预算数	预算调整数	增减数	支出项目	预算数	预算调整数	增减数
一、一般公共预算收入	288000	288000		一、一般公共预算支出	350000	353000	3000
（一）税收收入	219400	219400		（一）一般公共服务支出	32840	32840	
增值税	90468	90468		（二）国防支出	60	60	
营业税				（三）公共安全支出	20275	20275	
企业所得税	46976	46976		（四）教育支出	61831	61831	
个人所得税	10428	10428		（五）科学技术支出	92918	92918	
城市维护建设税	14250	14250		（六）文化体育与传媒支出	1746	1746	
房产税	9798	9798		（七）社会保障和就业支出	15986	15986	
印花稅	7307	7307		（八）医疗卫生与计划生育支出	15080	15080	
城镇土地使用税	3587	3587		（九）节能环保支出	1828	1828	
土地增值税	12036	12036		（十）城乡社区支出	63093	66093	3000
契税	24550	24550		（十一）农林水支出	5760	5760	
环境保护税				（十二）交通运输支出	634	634	
其他税收收入				（十三）资源勘探信息等支出	12927	12927	
（二）非税收入	68600	68600		（十四）商业服务业等支出	4568	4568	
专项收入	2947	2947		（十五）金融支出	2143	2143	
行政事业性收费收入	17864	17864		（十六）自然资源海洋气象等支出	320	320	
罚没收入	862	862		（十七）住房保障支出	3689	3689	
国有资本经营收入				（十八）粮油物资储备支出	167	167	
国有资源（资产）有偿使用收入	46068	46068		（十九）灾害防治及应急管理支出	5925	5925	
政府住房基金收入	859	859		（二十）其他支出	2800	2800	
其他收入				（二十一）债务付息支出	5400	5400	
二、地方政府一般债券转贷收入		3000	3000	（二十二）债务发行费用支出	10	10	
收入总计	288000	291000	3000	支出总计	350000	353000	3000

2021 年南昌经开区（含临空）一般公共预算调整方案

单位：万元

收入项目	预算数	预算调整数	增减数	支出项目	预算数	预算调整数	增减数
一、一般公共预算收入	185000	185000		一、一般公共预算支出	245613	251583	5970
（一）税收收入	152374	152374		（一）一般公共服务支出	43526	43526	
增值税	44300	44300		（二）国防支出	26	26	
企业所得税	19912	19912		（三）公共安全支出	17080	17080	
个人所得税	3760	3760		（四）教育支出	31372	31372	
资源税				（五）科学技术支出	15765	15765	
城市维护建设税	18030	18030		（六）文化体育与传媒支出	504	504	
房产税	3850	3850		（七）社会保障和就业支出	8837	8837	
印花税	3110	3110		（八）医疗卫生与计划生育支出	19802	19802	
城镇土地使用税	2977	2977		（九）节能环保支出	4092	4092	
土地增值税	6777	6777		（十）城乡社区支出	38552	44522	5970
车船税				（十一）农林水支出	5608	5608	
耕地占用税	10000	10000		（十二）交通运输支出	956	956	
契税	39500	39500		（十三）资源勘探信息等支出	23519	23519	
环境保护税	158	158		（十四）商业服务业等支出	516	516	
其他税收收入				（十五）金融支出	50	50	
（二）非税收入	32626	32626		（十六）自然资源海洋气象等支出	1652	1652	
专项收入	4326	4326		（十七）住房保障支出	3519	3519	
行政事业性收费收入	12000	12000		（十八）粮油物资储备支出			
罚没收入	2500	2500		（十九）灾害防治及应急管理支出	11703	11703	
国有资本经营收入				（二十）预备费	2500	2500	
国有资源（资产）有偿使用收入	13800	13800		（二十一）其他支出	3031	3031	
捐赠收入				（二十二）债务付息支出	12965	12965	
政府住房基金收入				（二十三）债务发行费用支出	38	38	
其他收入							
二、地方政府一般债券转贷收入		5970	5970				
收入总计	185000	190970	5970	支出总计	245613	251583	5970

2021 年赣江新区一般公共预算调整方案（草案）

单位：万元

收入项目	2021 年	市 届人大常委会第 次	增减额	支出项目	2021 年	市 届人大常委会第 次会议	增减额
一、一般公共预算收入	108400	108400		一、一般公共预算支出	209500	259500	50000
（一）税收收入	100714	100714		（一）一般公共服务支出	20079	20079	
增值税	39579	39579		（二）国防支出			
营业税				（三）公共安全支出	2090	2090	
企业所得税	14538	14538		（四）教育支出	4881	4881	
个人所得税	5051	5051		（五）科学技术支出	36187	36187	
资源税				（六）文化体育与传媒支出	132	132	
城市维护建设税	2956	2956		（七）社会保障和就业支出	4487	4487	
房产税	5328	5328		（八）卫生健康支出	3876	3876	
印花稅	3677	3677		（九）节能环保支出	2160	2160	
城镇土地使用税	5499	5499		（十）城乡社区支出	71998	104498	32500
土地增值税	11261	11261		（十一）农林水支出	1681	1681	
车船税	161	161		（十二）交通运输支出	252	252	
耕地占用税				（十三）资源勘探信息等支出	34326	34326	
契税	8201	8201		（十四）商业服务业等支出			
环境保护税	49	49		（十五）金融支出	680	680	
其他税收收入	4414	4414		（十六）自然资源海洋气象等支出	2621	2621	
（二）非税收入	7686	7686		（十七）住房保障支出	988	18488	17500
专项收入	3555	3555		（十八）灾害防治及应急管理支出	1256	1256	
行政事业性收费收入	1301	1301		（二十）预备费	6600	6600	
罚没收入				（二十一）其他支出	11000	11000	
国有资本经营收入				（二十二）债务付息支出	4206	4206	
国有资源（资产）有偿使用收入	2830	2830		（二十二）债务发行费用支出			
其他收入							
二、地方政府一般债券转贷收入		50000	50000				
收入总计	108400	158400	50000	支出总计	209500	259500	50000